

深化产业工人队伍建设改革

推动集体协商提质增效 为深化“产改”提供有力支撑

陈忠宽

集体协商是发展全过程人民民主,健全劳动关系协商协调机制的关键之举,也是维护职工合法权益,构建和谐劳动关系,深化产业工人队伍建设改革的应有之义。近年来,新疆维吾尔自治区总工会以“集体协商质效提升”专项行动为抓手,通过开展集体协商构建和谐劳动关系,为推进产业工人队伍建设改革落地见效创造了良好环境,提供了有力支撑。在中共中央、国务院印发的《关于深化产业工人队伍建设改革的意见》(以下简称《意见》)中,对相关工作明确新举措、提出新要求,这为新疆各级工会在新起点上进一步深化产业工人队伍建设改革指明了方向、注入了动力。

增强集体协商的政治性,在保障产业工人主人翁地位上发挥作用

产业工人是工人阶级的主体力量。《意见》明确提出“发展全过程人民民主,保障产业工人主人翁地位”的要求,这是确保劳动人民当家作主、坚持以人民为中心的发展思想的生动体现。开展集体协商为职工提供了通过民主程序参与企业管理和决策的渠道,通过集体协商,职工可以依法行使知情权、参与权、表达权和监督权,对于发展全过程人民民主、保障产业工人主人翁地位具有直接推动作用。

近年来,新疆各级工会积极推动由工

代会代表职工与企业就调整和规范劳动关系等重要决策事项进行集体协商,依据相关法律规定要求,结合新疆实际,2023年9月颁布实施了《新疆维吾尔自治区集体协商条例》,明确了集体协商基本原则、协商内容、工作程序,有效推动职企双方在法治轨道上开展平等协商,实现互利共赢,为促进企业发展、维护职工权益,推进产业工人队伍建设改革提供了重要的制度遵循和法治保障。下一步,新疆各级工会将以贯彻落实《意见》为契机,充分发挥协调劳动关系三方机制作用,形成合力,持续推进集体协商提质增效,通过广泛、多层、深入地沟通协商,引导企业和产业工人协商共事、机制共建、效益共创、利益共享,激发产业工人的主人翁意识,固牢产业工人的主人翁地位。

突出集体协商的针对性,在铸牢产业工人共同体意识上发挥作用

产业工人是创造社会财富的中坚力量。《意见》明确提出“健全劳动关系协商协调机制。全面落实劳动合同制度,推进集体协商和集体合同制度”的要求,这是维护新疆企业和职工生存权、发挥产业工人队伍在新疆社会建设中的作用现实需要。习近平总书记指出,铸牢中华民族共同体意识,就是要引导各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。实践证明,开展集体协商是铸牢产业工人中华民族共同体意识的生动实践,是维护企业和产业工人共同生存和发展的有效保障。通过开展集体协

商,更好保障产业工人自主参与、自主决策的权利,为产业工人维护自身利益提供更加公平、公正、公开的平台。

近年来,新疆把用人单位建立集体协商制度情况纳入当地经济社会发展规划和政府及相关部门目标责任考核体系,明确集体协商“签约率、知晓率、执行率、满意率”等核心指标,保障集体协商制度落地见效。下一步,新疆各级工会将以贯彻落实《意见》为契机,更好发挥职工权益维护者、职工利益代表者的作用,帮助指导职工方代表主动向企业发出集体协商邀约,提高产业工人参与集体协商的意识,推动解决产业工人最关心、最直接、最现实的利益问题,不断增强产业工人的成就感获得感幸福感,引导产业工人识大体、顾大局,依法理性表达诉求,自觉维护新疆社会和谐稳定。

强化集体协商的导向性,在维护产业工人发展权上发挥作用

产业工人是实施创新驱动发展战略、加快建设制造强国的骨干力量。《意见》明确提出“以提高技能人才薪酬待遇为重点开展工资集体协商”“做好新就业形态劳动者维权服务工作”“推动平台企业建立与工会、劳动者代表常态化沟通协商机制”的要求,这是健全职业准入体系,畅通产业工人向上发展通道、贯通产业工人横向发展机制、维护产业工人劳动经济权益的制度安排,也是开展集体协商的应有之义。

近年来,新疆各级工会积极探索实践,总结形成了一套行之有效的实现路径,在注重

职工专项权益保护,大力推动职工方与用人单位依法签订综合集体合同,同步签订工资、劳动安全卫生、女职工特殊权益保护等专项集体合同的同时,在以技术工人、高技能人才较为集中的企业和产业集中度较高、集体协商基础扎实、条件成熟的行业,重点协商建立技术工人薪酬激励机制,取得积极成效。在《新疆维吾尔自治区集体协商条例》中,特别规定了“平台企业以及平台企业合作用企业的企业,与依托平台就业并形成劳动关系的新就业形态劳动者,可以就计件单价、订单分配、抽成比例、劳动量与劳动强度、报酬支付办法、进入退出平台规则、工作时间、休息休假、劳动安全卫生、奖惩制度、补充保险等直接涉及劳动者权益的事项开展集体协商”。下一步,新疆各级工会将以贯彻落实《意见》为契机,坚持多劳多得、技高者多得、创新者多得,健全技术技能要素参与收入分配机制,以提高技能人才薪酬待遇为重点开展工资集体协商。积极督促尚未开展集体协商的企业依法开展集体协商,并根据快递、货运、网约车、外卖配送等行业特点,推动平台企业与工会和劳动者建立协商机制,实现集体协商覆盖面进一步扩大。围绕集体协商工作开展专门的业务培训和技能竞赛,提高集体协商指导员、工会干部、职工代表的专业能力,进一步推动集体协商专业人才培养,加强绩效考核,实现集体协商提质增效,为深化产业工人队伍建设改革提供有力支撑。

(作者为新疆维吾尔自治区总工会党组书记、常务副主席)

热点思考

以“八个相统一”引领“中国工人大思政课”建设

观点

创新打造“中国工人大思政课”,既要强调思想政治引领在团结动员广大职工发挥主力军作用中的重要地位,又要明确思想政治工作融入工会工作全过程各方面的时代性和系统性要求。

田田

加强工会对职工的思想政治引领,引导广大职工群众听党话、跟党走,是工运事业的重要法宝,也是工会工作的优良传统。全国总工会创新打造“中国工人大思政课”是贯彻落实党的二十届三中全会关于完善思想政治工作体系部署,更好发挥工会“大学校”作用的重要举措。习近平总书记在学校思想政治理论课教师座谈会上提出的“八个相统一”原则,为“大思政课”改革创新提供了方法论指引,是创新打造“中国工人大思政课”的根本遵循。新时代新征程,创新打造“中国工人大思政课”,既要强调思想政治引领在团结动员广大职工发挥主力军作用中的重要地位,又要明确思想政治工作融入工会工作全过程各方面的时代性和系统性要求。

坚持政治性和学理性相统一。讲政治是创新打造“中国工人大思政课”的首要要求,必须突出“大思政课”鲜明的政治功

能。学理性是开展思想政治工作的基础和前提,以坚定的政治立场统领学理,以透彻的学理分析阐释政治,真正做到把政治性与学理性统一起来,将党的路线方针政策与马克思主义世界观和方法论结合起来,以透彻的学理分析回应职工困惑,以强大的真理力量感召职工共情,帮助职工理解和掌握党的创新理论,通过理论学习增强政治自觉、思想自觉、行动自觉。

坚持价值性和知识性相统一。“中国工人大思政课”涵盖党的创新理论、改革发展成就、“四史”和中国工运史等多方面内容,重在加强职工理想信念教育、培育和践行社会主义核心价值观。集传授知识与传承信仰于一体,寓价值引领于知识传授之中,以职工专业技能 and 人文素养等知识传授为载体,以立足岗位、争创一流、顽强拼搏、开拓创新的价值观引领为目标。通过讲好中国故事、中国工人阶级故事、中国工会故事以及中华优秀传统文化文化、革命文化和社会主义先进文化,弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,让职工听得进、学得会、用得上,引起内在共鸣,锻造出一支信念坚定、品德高尚、爱岗敬业、自强不息的新时代职工队伍。

坚持建设性和批判性相统一。“中国工人大思政课”既要弘扬正能量,传导主流意识形态,更要敢于直面问题,批判错误观点,发挥潮以建设性为根本,以批判性为武器,发挥强大的凝聚力和战斗力。一方面,通过强化思想政治教育的建设性,澄清模糊认识,使职工筑牢大局观,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。另一方面,通过旗帜鲜明地

对错误言论进行剖析和批判,引导职工用辩证唯物主义和历史唯物主义武装头脑,正确看待、辩证认识、理性分析现实问题,在批判鉴别中明辨是非。

坚持理论性和实践性相统一。“中国工人大思政课”本质上既是深刻的理论课又是生动的实践课,要将思想政治教育理论课堂与红色工运教育实践阵地相融通,将线上云宣讲与线下实地宣讲相联通,将工会资源与院校资源、社会资源相贯通的“大课堂”。“中国工人大思政课”要着力打造一批“行走的大思政课”,既要扎根车间、班组、生产一线,又要走进校园、企业、社区、机关,更要深入红色景点、名人故居、纪念馆、博物馆等实地,将沉浸式教学与体验式实践相结合,为职工搭建起人生出彩的思想大舞台,使职工在实践中深化理论认识,促进思想和行动的统一,把建功立业的抱负落实到脚踏实地的行动中。

坚持统一性和多样性相统一。“中国工人大思政课”要遵循职工思想政治教育的一般性规律,统一教学目标、课程设置、教学管理、教材使用等方面的要求,也要针对职工的不同特点和需求,提供量身定制的个性化教学设计。通过“原汁原味”的理论宣讲,确保“中国工人大思政课”教学的权威性、科学性、规范性,切实统一思想、提高认识。同时,因地制宜、因材施教,从破解广大职工最关心最直接最现实的利益问题入手,做好互动式、答疑式、服务式思政课讲述,通过情景短剧、动漫、微电影、快闪、文创产品等形式,打好多样化教学“组合拳”,增强工会思政引领实效。

工作研究

加强企业民主管理 构建企业与职工命运共同体

共担、共赢”总体要求,营造尊重、关爱职工的良好氛围,让职工各得其所、各施其长。

坚持“要事共商”。构建更加牢固的企业与职工命运共同体需要尊重职工主体地位,保障职工参与企业民主管理的民主权利。完善职工代表提案落实机制,在收入、住房、通勤、福利等方面为职工提供更好的服务,提高职工幸福指数。注重倾听职工呼声,关注职工问题根源,解决职工生产生活实际困难,切实增强职工的企业归属感和工作责任感。

着眼“生态共建”。构建更加牢固的企业与职工命运共同体需要营造风清气正的企业生态环境。一方面,充分保障职工合法权益,畅通职工群众诉求表达渠道。另一方面,从设计职工职业生涯规划入手,启动铁路人才培养工程,建立完善人才库、专家库。为专业技术人员制定职称晋升、执业资格考试的培训和奖励措施,确保人才引得来、留得住、能发挥作用。

聚焦“成果共享”。构建更加牢固的企业与职工命运共同体需要维护职工切身利益,改善职工生产生活条件。一方面,顺应职工群众对美好生活的向往,抓好常态化帮扶救助工作。另一方面,职工要强化与企业休戚与共、风险共担的意识,努力把遵章守纪、按标作业变成行为习惯。

强化“责任共担”。构建更加牢固的企业

与职工命运共同体需要千方百计为职工发展提供平台,使其主动更新知识结构,练就过硬本领。尊重职工首创精神,围绕企业安全、经营、改革等重大项目、重点任务,开展群众性创新创造活动,鼓励职工为企业高质量发展献计出力。深入开展“企业发展与我的责任”大讨论和岗位实践活动,引导职工正确认识个人与企业的关系,增强做好本职工作的责任感和使命感。

实现“事业共赢”。构建更加牢固的企业与职工命运共同体需要强化正向激励引导,优化职工队伍建设。企业完善创新激励机制,鼓励岗位技术创新,组织优秀创新成果评选,提高创新成果转化应用率。综合运用薪酬激励、荣誉激励、晋升激励等手段,调动职工保安全、抓经营、促发展的积极性,同时,建立典型选树宣传长效机制,充分发挥示范引领作用。

加强企业民主管理,打造企业与职工命运共同体路径

作为理念指引和制度保障,企业民主管理是构建企业与职工命运共同体的关键抓手和重要着力点,可通过以下路径加强企业民主管理。

第一,强化民主管理理念指引。一是加强民主法治宣传教育,进一步提升职工民主意识,激发其构建企业与职工命运共同体的主观

能动性。二是提升企业民主管理文化环境,通过促进企业民主管理工作和企业文化建设的有机结合和深入推进,使职工在企业内部形成“命运共同体”的价值目标和思维习惯。

第二,优化企业民主管理制度建设。要按照合法、有序、公开、公正的原则,建立健全以职工代表大会为基本形式的民主管理制度,实行厂务公开,推行民主管理。为确保涉及职工切身利益的重大事项规范决策,有效落实,有必要进一步健全和完善企业民主管理制度安排,并将制度安排落到实处。

第三,加强工会组织建设。铁路各级工会要通过铁路局集团公司、站段、车间职工代表大会代表和维护广大职工合法权益,依法签订集体合同,通过厂务公开、职工代表巡视检查、民主恳谈等形式实行企业民主管理,维护职工群众依法享有的民主政治权利和劳动经济权益。

(作者单位:中国劳动关系学院)

如何助力先进制造业高端人才引进、加强制造业招聘用工保障?

为推动人力资源服务业和制造业融合发展,近日,人社部、国家发改委、工信部等部门联合印发《关于助力先进制造业高端人才引进和加强制造业招聘用工保障的指导意见》。其中,对助力先进制造业高端人才引进和加强制造业招聘用工保障提出具体要求。

助力先进制造业高端人才引进

- 支持符合条件的企业人力资源服务机构按规定申请认定为科技型和创新型中小企业、专精特新中小企业、高新技术企业和技术先进型服务企业,设立博士后科研工作站或创新实践基地。
- 探索在制造业创新中心、国家工程技术研究中心等重大创新平台建设,通过人力资源服务机构提供高层次人才寻访服务。

加强制造业招聘用工保障

- 聚焦制造业招聘用工需求,加快推进专业性行业性人才市场建设,分领域搭建人力资源供需对接平台。
- 推动人力资源服务机构联合制造业产业链上下游企业、产业组织等组建招聘用工联合体,促进用工余缺调剂。
- 健全东西部人力资源服务协作机制,组织开展跨区域专场招聘、“点对点”招工、一站式服务。聚焦制造业急需紧缺职业(工种),创新推广直播带岗、定向招聘,引导劳动力向紧缺领域集聚。
- 鼓励网络招聘服务机构开设制造业专区,助力提升制造业人力资源供需匹配效能。

来源/制图:张青

前沿观察

取消就业地参保户籍限制 促进人力资源合理流动

李长安

国家发展改革委近日印发的《全国统一大市场建设指引(试行)》提出,有关部门要健全统一规范的人力资源市场体系,完善就业公共服务体系,建设全国就业公共服务平台,健全全国统一的社保公共服务平台,全面取消在就业地参保户籍限制,完善社保关系转移接续政策。同时,还特别提出,各地区不得在户籍、地域、身份、档案、人事关系等方面设置影响人才流动的政策性障碍,促进人才资源合理流动、有效配置。

健全统一规范的人力资源市场体系,是建设全国统一大市场的重要内容。我国不仅是人口资源大国,还是全球人力资源流动规模最大、最频繁的国家之一。近年来,经济人口的持续发展,为人口的迁移流动创造了条件,流动人口规模进一步扩大。第七次全国人口普查数据显示,全国流动人口近3.76亿人,跨省流动人口近1.25亿人。

当前,我国正处于从人口资源大国向人力资本强国转变的关键时期。为了促进人力资源、人才资源流动,保障流动人口的合法权益,我国近年来在推进形成全国统一人力资源市场方面加大改革力度,通过完善户籍制度、社会保障制度,着力消除各类长期阻碍人口流动的堵点、难点,如今已取得显著进展。与此同时,在高水平人才争夺战中,各地纷纷推出涉及户口、住房、社保、子女教育等多方面的优惠政策,吸引大批人才到本地工作。这些改革有力推动了劳动力有序流动,对提高我国劳动力配置效率发挥了积极作用。

不过,在人力资源流动过程中,依然存在着一系列障碍,阻碍了人力资源的优化配置。特别是在基本公共服务方面,存在着内外有别、厚此薄彼等不公平现象。以户籍制度为例,流动人口落户难问题在一些地方依然存在。受户籍影响,相关的公共服务也随之产生差异。比如在社会保障方面,虽然我国已基本实现社保在不同地区间的转移接续,但在某些地区或单位,劳动者参加社会保险时仍会受到户籍所在地的限制。而没有社保,流动人口就无法享受许多基本公共服务,这些都不利于人力资源市场的自由流动。

全面取消在就业地参保户籍限制,将有利于打破地域壁垒,解除人才流动的后顾之忧,促进人力资源的自由流动和优化配置。同时,也是提高人民生活品质、实现社会保障公平的重要举措。将该政策落到实处,还要进一步做好以下工作。

一是大力推进基本公共服务均等化。提高基本公共服务均等化水平,使每个劳动者都能够公平享受基本公共服务,是我国推进中国式现代化进程的明确要求,也是全国统一人力资源市场建设的必要之举。针对阻碍劳动力流动的堵点、难点,要精准施策。进一步深化户籍制度改革,除个别特大城市外,其他城市都应放宽流动人口落户的限制。同时,剥离附着在户籍上的各种差异性保障和福利。破除在社保、教育、医疗等公共服务方面对流动人口的平等待遇,推动流动人口友好型城市建设,促进流动人口市民化融合。

二是要不断增强地方财政能力,优化转移支付结构,加大民生保障投入力度。将流动人口纳入基本公共服务之中,需要大量的资金投入。在当前地方财政普遍紧张的情况下,可通过加大中央财政转移支付,合理提高财政赤字率,在财政风险可控的前提下,创新转移支付方式,化解地方政府债务,扩大增收渠道。只有不断提升财政能力,才能激发地方对基本公共服务投入的主动性和积极性。

三是充分发挥中央社保调剂基金的作用。根据中央财政支出责任足额安排,探索实行差异化的补助政策,推进地区间社保水平更加均衡。目前,在社保基金总体状况运行良好的基础上,各地社保收支状况呈现出较大差异。为此,要进一步提高社保的统筹层次,充分发挥中央社保调剂基金的功能,增强部分地区的支付能力。

四是要加大劳动监察和执法力度,消除劳动力市场中的各种不公平和歧视现象。要严格按照劳动法律法规的要求,治理各种就业不公平和歧视现象,尽快形成一个公平合理的劳动力市场竞争环境,这是促进劳动力流动、实现人力资源优化配置的重要前提。

(作者为对外经济贸易大学国家对外开放研究院研究员、全总工会理论和劳动关系智库专家)